



Aan de Delta Commissaris de heer P.C.G. Glas
Muzenstraat 93
2511 WB Den Haag

Overlegorgaan Fysieke
leefomgeving
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag
[www.overlegorgaanfysiekelee
fomgeving.nl](http://www.overlegorgaanfysiekelee
fomgeving.nl)

Contactpersoon

Henk H. Meeldijk
secretaris

M +316-20444153
henk.meeldijk@overlegorgaanfysiekeleefomgeving.nl

Datum 28 april 2020
Betreft Advies OFL zes-jaarlijkse herijking en DP2020

Kenmerk
IENW/BSK-2020/77531

Geachte heer Glas,

Op 21 april 2020 heeft een OFL-overleg plaatsgevonden over het Deltaprogramma 2021 (DP 2021). In het overleg is gesproken over het concept DP 2021 (70% versie) en het concept Hoofdstuk 1 de bestuurlijke boodschappen. Dit DP 2021 geeft uiting aan de eerste 6-jaarlijkse herijking, met een nieuwe foto van Deltabeslissingen en Voorkeursstrategieën. Het DP 2021 gaat ervan uit dat de Deltabeslissingen en Voorkeursstrategieën nog steeds een goede koers aangeven. Nieuwe accenten worden gezet, onder andere bij de Deltabeslissing zoetwater en de uitvoering van maatregelen. Dit DP 2021 zal zich ook richten op grote keuzes na 2050 en het versterken van samenhang en verbinding. In het overleg toonden de deelnemers zich bewust van het bijzondere karakter van het DP 2021. Het belang van het zetten van nieuwe accenten en aandachtspunten is in de vergadering positief ontvangen.

Het versterken van samenhang en verbinding is een belangrijke OFL opgave. In dit advies wil ik dan ook graag mijn waardering uitspreken voor de inzet die u, voor het versterken van samenhang en verbinding, wilt plegen. In het overleg hebben de deelnemers het belang van participatie naar voren gebracht. In een veld waar nationale en regionale opgaven spelen is aandacht gevraagd voor zowel de participatie op nationaal niveau als op regionaal niveau en regio overschrijdend niveau.

Regionale aanpak

Een samenhangende regionale aanpak vraagt om nadere onderbouwing en structurering. Enerzijds lijkt het begrijpelijk dat vergelijkbare problemen in het hele land vergelijkbaar worden aangepakt, anderzijds moet er ruimte zijn om de verschillen ook verschillend aan te pakken. Maar dan is het wel van belang om goed te definiëren wat regio's zijn en hoe die bestuurlijk in elkaar zitten. Anders wordt het voor deelnemende partijen lastig om overzicht te behouden.

Het beleggen van bevoegdheden op verschillende overheidsniveaus vraagt veel inzet van de betrokken maatschappelijke organisaties en bedrijven. Inzet die lang niet alle partijen en organisaties kunnen leveren, omdat de capaciteit tekort kan schieten om te participeren in het grote aantal overlegtafels. Deze organisaties



Overlegorgaan Fysieke
Leefomgeving

Datum
28 april 2020

constateren ook dat de capaciteit bij medeoverheden soms beperkt is en daardoor van organisatie tot organisatie verschilt. Sommige deelnemers constateren dat vanuit deze optiek bij decentralisatie de grenzen in zicht komen.

Vraag is hoe het Deltaprogramma zowel de regie als de regionale participatie kan versterken en de maatschappelijke organisaties een steun in de rug kan geven om adequaat te kunnen deelnemen. Deelnemers zien dit graag concreter uitgewerkt. In dit verband werd de suggestie gedaan om voor het IJsselmeergebied een regio overschrijdende integrale benadering te ontwikkelen, die model zou kunnen staan voor de aanpak in andere regio's.

Natuurlijke systemen

De mogelijkheden om de natuur een rol te laten spelen bij samenhang en verbinden zou meer aandacht moeten krijgen. Natuurlijke systemen bieden de mogelijkheid om bij te dragen aan meer integraliteit bij de opgaven van het DP 2021. Natuurlijke systemen kunnen bijvoorbeeld water vasthouden, bergen en afgeven. Dit zou het DP2021 concreter kunnen beschrijven. Voor de rivieren hebben de natuurorganisaties samen met andere maatschappelijke organisaties al een samenhangende en verbindende visie ontwikkeld en aangeboden. Uitvoering van samenhangende programma's blijft daarnaast afhankelijk van duidelijke afspraken over financieringsstromen uit nationale en regionale bronnen, zo blijkt bijvoorbeeld bij de uitvoering van de VKS Rivieren. Dat gaat nu niet altijd goed.

Nationale rol van het Deltaprogramma

De invloed van het Deltaprogramma is volgens de deelnemers groot. Zij vragen meer urgentie voor de grote opgaven die mogelijk na 2050 worden verwacht. Het Deltaprogramma zou daarop nu al moeten acteren. Zo kan nu al rekening worden gehouden met de zeespiegelstijging, bijvoorbeeld bij bouwopgaven en de verzilting. Daar moet niet nog eens zes jaar mee worden gewacht.

Het DP 2021 verbindt vele onderwerpen op interbestuurlijk niveau. De insteek van het DP 2021 kan daarbij verschillen van die in de Nationale omgevingsvisie (NOVI), ten aanzien van daarin behandelde onderwerpen als economie, bouwopgaven, natuur, bodem, ondergrond, grondwater en landbouw. Voor deze spanning wordt aandacht gevraagd. Het DP 2021 zou in dit spanningsveld meer de regie kunnen nemen.

Voorkeursvolgorde

Ten aanzien van de verschillende beleidsterreinen is de kwestie van een voorkeursvolgorde aan de orde geweest. Sommige deelnemers voelden zich overvallen door de voorkeursvolgorde in de stukken. Deze deelnemers hadden dit graag eerder geweten. Een aantal deelnemers stelde in dit verband kritische vragen bij het begrip voorkeursvolgorde en bij het effect daarvan. Het opnieuw agenderen van het begrip voorkeursvolgorde in het Deltaprogramma Zoetwater met betrokken partijen verdient aanbeveling. Mogelijk is een ander begrip passender.

In het overleg werd vanuit het economisch belang aandacht gevraagd voor een geleidelijke ontwikkeling bij bouwopgaven, zodat grote schommelingen in de vraag worden voorkomen. Meer in het algemeen vraagt flexibiliteit in het inspelen op ontwikkelingen (Covid-19) om de prioritering van opgaven regelmatig onder ogen te zien. Waar nodig en mogelijk zouden projecten naar voren moeten



kunnen worden gehaald. Gevraagd werd om bij grondwaterbeheer een link te leggen met de Structuurvisie Ondergrond (STRONG), de Kaderrichtlijn Water (KRW) en de Beleidsnota Drinkwater. Daarbij werd de vraag opgeworpen of het Deltaprogramma hierin een grotere rol zou kunnen spelen, bijvoorbeeld via kennisprogramma's of door steun aan de regio's bij grondwaterbeheer.

Overlegorgaan Fysieke
Leefomgeving

Datum
28 april 2020

Participatie

In het overleg hebben de deelnemers het belang van participatie onderstreept. In een veld waar nationale, regionale en regio overstijgende opgaven tegelijkertijd spelen is doordachte participatie op al deze niveaus nodig. Het is mij helder dat de wijze waarop het OFL hieraan meer kan bijdragen rondom de opgaven van het DP, in gezamenlijkheid verder onderzocht moet worden.

Ik zie graag uw reactie tegemoet.

Met hartelijke groet,

Job Cohen
Voorzitter OFL



Overlegorgaan Fysieke
Leefomgeving

Datum
28 april 2020

Bijlage

Organisaties aanwezig of betrokken bij de OFL bijeenkomst Deltaprogramma 2021 op 21 april 2020:

Anticimex
BLN - Schuttevaer
Cascade Zandgrind
Coalitie Rivieren Natuurlijk
Havenbedrijf Rotterdam
KAVB
Landschap Noord-Holland/ Coalitie Blauwe Hart Natuurlijk
LTO
Natuurmonumenten
Staatsbosbeheer
TenneT
Verbond van Verzekeraars
VITENS
VEWIN
VEMW
Waterbouwers
Waterrecreatie Nederland
WWF