Overlegorgaan
Fysieke Leefomgeving

Overlegorgaan Fysieke Leefomgeving (OFL)
Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901 2500 EX
Den Haag
www.overlegorgaanfysiekeleefomgeving.nl

Ter attentie van:
[naam]

Uitsluitend per e-mail: [mailadres]

Ons kenmerk
2026/17012

Datum 29 januari 2026
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek d.d. 5 december 2025

Geachte [naam],

In uw verzoek van 5 december 2025 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op de stemming over de voorstellen die zijn opgenomen in het advies van het Nationaal Burgerberaad Klimaat (hierna: NBK), waaronder documenten die zich in het bezit van de voorzitster bevinden.

Uw verzoek

Specifiek heeft u verzocht om (letterlijk overgenomen) openbaarmaking van de volgende informatie:

- De werkwijze van het beraad door de voorzitster op voet van het instellingsbesluit vastgesteld;
- Documenten aangaande de cirkels op de vloer die voor verschillende stemmingen gebruikt zijn en de wijzigingen daarin (bijv. de grootte van de cirkels, concentrische cirkel of afzonderlijk, etc.);
- De inbreng van de deelnemers ten aanzien van de wijze van stemming;
- De behandeling van klachten van de deelnemers over de wijze van stemming;
- Correspondentie met anderen over de wijze van stemming;
- Wetenschappelijke input of advies ten aanzien van de wijze van stemming;
- Documenten ten aanzien van de telling van de stemmen.

Uw verzoek ziet op de periode tot en met de datum van indiening, te weten 5 december 2025.

Middels de onderhavige brief neem ik een besluit op uw verzoek.

Voorafgaand contact

Op 5 december 2025 heb ik uw informatieverzoek ontvangen.

Op 16 december 2025 heb ik de ontvangst van uw verzoek schriftelijk aan u bevestigd.

Wettelijk kader

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent in beginsel openbaarmaking voor iedereen.

Ik behandel uw verzoek aan de hand van de Woo. U heeft namelijk een informatieverzoek ingediend op grond van artikel 4.1 van de Woo. Ten aanzien van overheidsinformatie, is deze openbaar tenzij een uitzonderingsgrond zich tegen de openbaarmaking verzet. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 zoals opgenomen bij dit besluit.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek - en in aanvulling op reeds openbaar beschikbare documenten - is binnen het OFL gezocht in onder meer de (digitale) archiefsystemen, de e-mailboxen van de betrokken medewerkers, samenwerkruimtes en de besloten deelnemerswebsite van het burgerberaad.

Er is gezocht naar documenten die inzicht geven in hoe het besluitvormingsproces van het burgerberaad is opgezet en verlopen.

Bij de inventarisatie van de documenten is gezocht met behulp van de volgende zoektermen:
- Nationaal Burgerberaad Klimaat
- NBK
- Stemming
- Stemmen
- Stemproces
- Besluitvorming
- Besluitvormingsproces
- Advies
- Aanbeveling/aanbevelingen
- Instellingsbesluit
- Burgerberaad
- Werkwijze burgerberaad
- Samenwerkingsafspraken
- Correspondentie
- Telling van de stemmen

Deze zoektermen zijn afzonderlijk en gecombineerd toegepast.

Na ontdubbelen en toetsing aan de reikwijdte van uw verzoek zijn 16 documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Ten aanzien van vier documenten geldt dat deze reeds openbaar beschikbaar zijn. De vindplaats van deze documenten is opgenomen in de inventarislijst onder het kopje ‘Vindplaats’.

Besluit

Ik besluit de door u verzochte informatie gedeeltelijk openbaar te maken.

Het uitgangspunt is dat informatie openbaar wordt gemaakt, tenzij een van de uitzonderingsgronden aanleiding geeft om de informatie niet openbaar te maken.

Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden van de Woo zijn toegepast. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit en het kopje 'Uitzonderingsgrond(en)' op de inventarislijst.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik informatie niet openbaar maken indien openbaarmaking de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat hierbij om persoonsgegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen en (portret)foto's van betrokkenen die aan het Nationaal Burgerberaad Klimaat (NBK) hebben deelgenomen.

In een aantal documenten zijn dergelijke persoonsgegevens aangetroffen. Openbaarmaking kan ertoe leiden dat betrokkenen identificeerbaar worden, waardoor hun persoonlijke levenssfeer wordt geschaad. Ik acht het van belang dat deelnemers en betrokkenen in dit proces niet onbedoeld herkenbaar worden gemaakt. Gelet hierop weegt het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarheid. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Waar van toepassing zijn deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2e.

Plaatsing op internet

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.overlegorgaanfysiekeleefomgeving.nl gepubliceerd.

Hoogachtend,

Algemeen secretaris Overlegorgaan Fysieke Leefomgeving

Mw. J. (Janneke) de Jong

Bezwaarclausule

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Overlegorgaan Fysieke Leefomgeving
postbus 20901
2500 EX Den Haag
info@ofl.nl

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

a. naam en adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt. Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5
Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1
1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu- informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning,
Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.